

vfa-Positionspapier Arzneimittelsicherheit

Zusammenfassung

Über den gesamten Lebenszyklus eines Arzneimittels besteht eine Kernaufgabe der pharmazeutischen Unternehmen darin, das Risikoprofil von Arzneimitteln kontinuierlich zu charakterisieren und ein positives Nutzen-Risiko-Verhältnis sicherzustellen.

Für die Zulassung eines neuen Arzneimittels müssen die forschenden Pharma-Unternehmen die von den Behörden geforderte Wirksamkeit, Unbedenklichkeit und Qualität wissenschaftlich belegen. Dies endet jedoch nicht mit der Marktzulassung eines Arzneimittels. Denn ab jetzt gilt es, das positive Nutzen-Risiko-Verhältnis in der Anwendungspraxis aufrechtzuerhalten. Zu diesem Zweck unterhalten alle forschenden Pharma-Unternehmen u.a. ein robustes Pharmakovigilanzsystem. Es dient dazu, fortlaufend alle sicherheitsrelevanten Informationen zu erfassen und zu bewerten. Alle Veränderungen des Sicherheitsprofils eines Medikaments werden intensiv analysiert und wenn nötig, geeignete Risikominimierungsmaßnahmen eingeleitet.

Um diese Aufgaben bestmöglich erfüllen zu können, ist die Mitarbeit aller Beteiligten des Gesundheitssystems von großer Bedeutung. So kommt Patient:innen, Ärzt:innen und anderen Angehörigen der Gesundheitsberufe eine hohe Bedeutung zu, um unerwünschte Arzneimittelwirkungen zu erkennen und zu melden. Durch entsprechende Aufklärungsarbeit müssen das Verständnis und Bewusstsein für mögliche Risiken, die mit der Anwendung von Arzneimitteln verbunden sein können, erhöht werden. Berichte über Arzneimittelrisiken sollten allerdings immer im Kontext zum Nutzen von Medikamenten gesehen werden und dürfen nicht dazu führen, dass Patient:innen verunsichert werden und ihre Therapietreue negativ beeinflusst wird.

Es entspricht dem Selbstverständnis der Mitgliedsfirmen des vfa, die Arzneimittelsicherheit und die damit verbundenen Systeme aktiv und kontinuierlich zu optimieren und mitzugestalten. Die Sicherheit der Patient:innen bei der Anwendung von Arzneimitteln ist und bleibt das herausragende Ziel. In Zusammenarbeit mit Behörden, Vertretern der Ärzteschaft und Patient:innen soll die sichere Anwendung von Arzneimitteln weiter verbessert werden, auch unter Berücksichtigung der fortschreitenden Globalisierung und Verbesserung internationaler Standards.

Um das hohe Niveau der Arzneimittelsicherheit weiter zu verbessern, engagieren sich der vfa und seine Mitgliedsfirmen bei einer Vielzahl von Projekten, wie dem Aktionsplan zur Verbesserung der Arzneimitteltherapiesicherheit oder der Verbesserung der Risikokommunikation, und sehen sich als aktiver und mitgestaltender Partner bei der weiteren Verbesserung der Arzneimittelversorgung.

Inhaltsverzeichnis

Seite 2/8

Zusammenfassung	1
Inhaltsverzeichnis.....	2
A) Die Grundlagen	3
B) Das Arzneimittelsicherheits- bzw. Pharmakovigilanzsystem..	4
Vor der Zulassung.....	4
Zulassung der Arzneimittel.....	4
Nach der Zulassung	5
C) Maßnahmen zur Förderung der Arzneimittelsicherheit	8

A) Die Grundlagen

Seite 3/8

Pharmakovigilanz:

Unter Arzneimittelsicherheit oder Pharmakovigilanz versteht man die Wissenschaft und Aktivitäten, die der Entdeckung, Beurteilung sowie dem Verständnis und der Vorbeugung von unerwünschten Wirkungen oder anderen Problemen in Verbindung mit Arzneimitteln dienen (WHO, 2002).

Oberstes Ziel der Pharmakovigilanz ist es, Menschen vor Schaden durch unerwünschte Wirkungen von Arzneimitteln zu bewahren und den sicheren und effektiven Gebrauch von Arzneimitteln zu fördern. Somit ist die Pharmakovigilanz eine Aktivität, die zum Schutz der Patient:innen und der öffentlichen Gesundheit beiträgt (EMA, [GVP Annex I](#)).

Um die Zulassung für ein Medikament zu erhalten, muss das Pharma-Unternehmen in aufwendigen Prüfungen die technische Qualität, die Wirksamkeit und die Unbedenklichkeit des Arzneimittels nachweisen und belegen. Es gibt kein wirksames Arzneimittel ohne jegliche Nebenwirkungen; daher wird von der deutschen oder europäischen Zulassungsbehörde eine Arzneimittelzulassung nur bei einem positiven Nutzen für den Patienten, der das Risiko übersteigt, erteilt.

In der Gebrauchsinformation (auch Beipackzettel oder Packungsbeilage genannt) beschreibt das Pharma-Unternehmen in Abstimmung mit der Zulassungsbehörde den Anwendungsbereich des Arzneimittels und informiert über relevante Risiken sowie über Nebenwirkungen des Arzneimittels. Wichtig ist, dass nicht jede Nebenwirkung bei allen Patient:innen auftreten muss. Nebenwirkungen müssen stets in Relation zum Schweregrad der Erkrankung und zum Nutzen des Arzneimittels bzw. dem Bedarf für die jeweiligen Patient:innen gesehen werden.

Nebenwirkungen sind allgemein schädliche und unbeabsichtigte Reaktionen auf das Arzneimittel. Diese können beim bestimmungsgemäßen Gebrauch (Anwendung des Arzneimittels gemäß der Fach- und Gebrauchsinformation), aber auch bei Fehlgebrauch, Missbrauch, Off-Label-Use (bewusste Anwendung außerhalb der Zulassung), Medikationsfehlern (unbeabsichtigter Fehler im Medikationsprozess, der dazu führt, oder das Potential hat, Patient:innen zu schaden) oder durch eine berufliche Exposition (Personal in Arztpraxen, Krankenhäusern, Pflegeheimen) auftreten.

Die Therapietreue (Compliance) der Patient:innen, d.h. die Einhaltung der von den Ärzt:innen vorgegebenen Therapieschemata, spielt eine entscheidende Rolle innerhalb des Medikationsprozesses und sollte daher auch bei der Erfassung und Bewertung von Nebenwirkungen berücksichtigt werden. Insbesondere im Zuge von

Langzeittherapien oder Erkrankungen, die zunächst ohne größere Beschwerden verlaufen können, ist die Therapietreue häufig unzureichend. Durch sachgerechte Aufklärung und Beratung der Patient:innen durch Ärzt:innen und Apotheker:innen sollten Zweifel der Patient:innen ausgeräumt und Nebenwirkungen im Kontext des Nutzens für die Patient:innen aufgezeigt werden. Dies kann die Therapietreue der Patient:innen erhöhen. Immer häufiger findet sich auch der Begriff der Adhärenz. Hierunter versteht man, dass sich Patient:innen und Ärzt:innen gemeinsam auf Therapieziele und ein dafür erforderliches Therapieschema verständigen sowie Probleme und Zweifel ausräumen, und dadurch eine aktive Einbindung der Patient:innen gewährleisten. Grundsätzlich sollten dabei der Therapiebedarf sowie die Folgen einer unterlassenen Therapie berücksichtigt werden.

Weitere Informationen zur sicheren Behandlung mit Medikamenten sind unter folgendem vfa-Webtext zu finden.

<http://www.vfa.de/de/patienten/arzneimittelsicherheit/sichere-behandlung-mit-medikamenten.html> (Stand: 19. August 2020)

B) Das Arzneimittelsicherheits- bzw. Pharmakovigilanzsystem

Im Folgenden werden die gesetzlichen Rahmenbedingungen und Anforderungen an die Pharma-Unternehmen sowie die Anstrengungen und Bemühungen in Zusammenarbeit mit den Behörden dargestellt, mögliche Risiken einer Arzneimittelanwendung zu verhindern oder wenigstens zu minimieren.

Vor der Zulassung

Während der Entwicklung eines neuen Arzneimittels wird zunächst in Untersuchungen an Zellkulturen und anschließend in tierexperimentellen Untersuchungen systematisch nach möglichen unerwünschten Wirkungen gesucht. Erst nachdem diese umfassende präklinische Phase absolviert wurde und die Ergebnisse eine hinreichende Sicherheit für Menschen erwarten lassen, erfolgt die Anwendung am Menschen im Rahmen von klinischen Prüfungen der Phasen I bis III. Jede klinische Prüfung muss vor Beginn von einer Ethik-Kommission positiv bewertet und von der Zulassungsbehörde genehmigt werden.

Auch wenn in klinischen Prüfungen der Phase III ein Arzneimittel mit teilweise mehreren Tausend Patient:innen geprüft wird, können sehr seltene Nebenwirkungen erst bei der breiten Anwendung nach Erteilung der Marktzulassung erkannt werden.

Zulassung der Arzneimittel

Um der Zulassungsbehörde (entweder die europäische Zulassungsagentur EMA oder nationale Behörden) die Überprüfung der

Daten und Entscheidung über die Zulassung zu ermöglichen, reicht der pharmazeutische Unternehmer ein Zulassungsdossier ein, in dem alle präklinischen, analytisch-chemischen und biologischen Untersuchungen, Untersuchungsmethoden und klinischen Prüfungen samt Ergebnissen beschrieben sind. Integraler Bestandteil dieses Dossiers sind auch eine Zusammenfassung der arzneimittelsicherheitsbezogenen Daten, eine detaillierte Nutzen-Risiko-Analyse des Arzneimittels und ein Risikomanagement Plan (RMP). Im RMP werden die unter Berücksichtigung aller zur Verfügung stehender Daten aus dem eigenen Entwicklungsprogramm und ggf. auch aus Erkenntnissen zu Substanzen mit vergleichbaren Wirkmechanismen (sog. Klasseneffekte) die Hauptrisiken des Medikaments identifiziert. Zudem beschreibt der pharmazeutische Unternehmer, wie diese Risiken und das Gesamtsicherheitsprofil proaktiv nach der Zulassung weiter beobachtet werden, und welche Maßnahmen ggf. zur Risikominimierung nötig sind.

Darüber hinaus muss jedes pharmazeutische Unternehmen nachweisen, dass es ein System zur Erfassung und Bewertung unerwünschter Arzneimittelwirkungen und zur Überwachung der Arzneimittelsicherheit betreibt: das Pharmakovigilanzsystem.

Eine Zulassung wird einem Arzneimittel nur erteilt, wenn ihm nach gründlicher Abwägung von Nutzen und Risiken durch Wissenschaftler:innen aus Medizin, Pharmazie und Toxikologie zunächst in den Unternehmen und nach Einreichung der Zulassungsunterlagen in den Zulassungsbehörden ein positives Nutzen-Risiko-Verhältnis auf wissenschaftlich gesicherter Basis bescheinigt wird.

Nach der Zulassung

Um nach der Zulassung eines Arzneimittels dessen Nutzen-Risiko-Verhältnis weiter im Lichte wachsender Erkenntnis zu überprüfen, werden alle relevanten Daten fortlaufend vom pharmazeutischen Unternehmer sowie von den zuständigen Behörden überwacht und bewertet. Diese kommen u.a. aus dem Spontanmeldesystem, aus internationalen Literaturrecherchen sowie Ergebnissen aus weiteren präklinischen oder klinischen Studien, patientenorientierten Programmen, Internet und Social Media sowie vielen weiteren Kanälen, also aus einer systematischen „Produktbeobachtung“.

Auf der Basis all dieser Daten versuchen die pharmazeutischen Unternehmer sowie die zuständigen Behörden fortlaufend, Hinweise auf eine eventuelle Veränderung des Sicherheitsprofils zu erkennen (**Signal detektion**). Dies wird unterstützt durch statistische Methoden, die helfen, ungewöhnliche Häufungen von unerwünschten Wirkungen frühzeitig zu erkennen. Alle Auffälligkeiten (Signale) werden systematisch überwacht und sorgfältig auf eine Veränderung des wissenschaftlichen Kenntnisstandes und Beeinflussung des Nutzen-Risiko-Profiles hin überprüft. All diese Informationen zu Signalen laufen beim Ausschuss für Risikobewertung im Bereich der Pharmakovigilanz (PRAC) der EMA zusammen. Hier

werden sie analysiert, priorisiert und entsprechende Empfehlungen ausgesprochen, die nach Zustimmung der entscheidenden Gremien von den pharmazeutischen Unternehmen umgesetzt werden müssen.

Seite 6/8

In regelmäßigen und von den Behörden definierten Intervallen werden **periodische Sicherheitsberichte** angefertigt, die alle in der Berichtsperiode angefallenen Daten aus den oben beschriebenen Datenquellen und Maßnahmen berücksichtigen, darstellen und bewerten. Diese Berichte werden den zuständigen Gesundheitsbehörden innerhalb kurzer Zeitfristen übermittelt.

Die Zulassungsbehörde verlängert die Zulassung fünf Jahre nach Erteilen der erstmaligen Zulassung, wenn vorher fristgerecht ein ordnungsgemäßer **Verlängerungsantrag** durch das Pharma-Unternehmen gestellt wurde. Dabei spielt die Darlegung eines unverändert positiven Nutzen-Risiko-Verhältnisses eine zentrale Rolle. Stimmt die Zulassungsbehörde dem Verlängerungsantrag nicht zu oder versäumt das Unternehmen die Beantragung, erlischt die Zulassung.

▼ **Was bedeutet „Arzneimittel unter zusätzlicher Überwachung“?**
Medikamente, die der zusätzlichen Überwachung unterliegen, sind mit einem schwarzen gleichseitigen Dreieck gekennzeichnet (s.o. links). Dies sind überwiegend Medikamente mit neuen Wirkstoffen in den ersten fünf Jahren nach ihrer Zulassung. Die Kennzeichnung bleibt bis fünf Jahre nach der Zulassung bzw. bis zur Erfüllung der Auflagen zur Einreichung von bestimmten Sicherheits-Daten bestehen. Auf der Webseite der europäischen Zulassungsbehörde EMA ist eine [Liste](#) der Arzneimittel veröffentlicht, die der zusätzlichen Überwachung unterliegen. Diese wird monatlich aktualisiert.

Im Melde- und Erfassungssystem arbeiten die Pharma-Unternehmen mit den nationalen, europäischen und internationalen Behörden, den Arzneimittelkommissionen der Ärzte- und Apothekerschaft und unabhängigen Forschungsinstituten zusammen. Allein in Europa erfassen und bewerten Tausende von Mitarbeitenden die spontan von Ärzt:innen, Apotheker:innen und Patient:innen gemeldeten Verdachtsfälle von Nebenwirkungen. Die Pharma-Unternehmen führen nach der Zulassung in Zusammenarbeit mit Kliniken oder Arztpraxen auch Phase IV-Studien und nicht-interventionelle Studien (NIS) durch. Hierbei wird u.a. die Verträglichkeit eines Arzneimittels in den bereits zugelassenen Anwendungsgebieten unter tagtäglichen Einsatzbedingungen weiter überprüft. In Unbedenklichkeitsprüfungen (PASS – post authorisation safety studies) werden weitere Erkenntnisse zum Sicherheitsprofil eines Arzneimittels gewonnen, und der Erfolg von bereits durchgeführten risikominimierenden Maßnahmen überprüft. Ziel dabei ist es, bereits bestehende Erkenntnisse systematisch um solche zu ergänzen, die aus möglichst alltagsnahen Anwendungsbedingungen stammen und auf einer großen Patientenzahl basieren. Solche Stu-

dien sind oft auch Bestandteil des o.g. RMP, der mit dem Zulassungsantrag einzureichen und nach der Zulassung abzuarbeiten und fortlaufend zu aktualisieren ist.

Seite 7/8

Pharma-Unternehmen sind gesetzlich dazu verpflichtet innerhalb der **Literaturrecherche**, alle von Dritten publizierten Erkenntnisse zu ihren Arzneimitteln zu recherchieren, zu bewerten und ggf. nachzuverfolgen.

Ergeben sich begründete Verdachtsmomente für bislang noch nicht bekannte, d.h. nicht in der Packungsbeilage und der Fachinformation aufgeführte Neben- oder Wechselwirkungen eines Arzneimittels, so wird sowohl vom Pharma-Unternehmen als auch seitens der Zulassungsbehörden eine erneute Bewertung des Nutzen-Risiko-Verhältnisses vorgenommen. Falls sich hieraus neue Erkenntnisse ergeben, werden unverzüglich **Maßnahmen zur Risikominimierung** eingeleitet. Diese bestehen zum Beispiel in der Information von Ärzt:innen und Apotheker:innen durch die fortlaufende Aktualisierung der Fachinformation und Packungsbeilage, um neu erkannte, seltene Nebenwirkungen, aber auch um Wechselwirkungen oder Gegenanzeigen, d. h. Erkrankungen oder Therapien, bei denen das Arzneimittel nicht angewendet werden sollte, in die Texte aufzunehmen.

Schulungsmaterial kann zusätzlich zur Fach- und Gebrauchsinformation als ergänzende Information erforderlich sein und von den Zulassungsbehörden angeordnet werden. Es stellt eine risikominimierende Maßnahme dar und ist Bestandteil des RMP. Die Pharma-Unternehmen haben ausführlich darzulegen, wie die Verbreitung des Schulungsmaterials erfolgt und wie diese nachgewiesen wird. Um die Akzeptanz und die Verbreitung von Schulungsmaterial bei den Fachkreisen zu erhöhen, wird in Absprache mit den Behörden ein Kommunikationsplan erarbeitet. Seit Dezember 2016 trägt jedes neu eingereichte und behördlich genehmigte Schulungsmaterial in Deutschland das „[Blaue Hand](#)“ Logo.

Wird ein gravierendes Anwendungsrisiko neu identifiziert, das durch Änderungen des Verhaltens der Ärzte- und Apothekerschaft minimiert werden kann, werden Ärzt:innen und Apotheker:innen mit einem „**Rote-Hand-Brief**“ (z.B. per Post) darüber informiert, welche Maßnahmen erforderlich sind, um die Sicherheit der Patienten zu gewährleisten. Als weltweit einziges Land und auf Initiative der pharmazeutischen Industrie setzt Deutschland seit vielen Jahren das Instrument des Briefes mit dem „Rote Hand“-Logo ein, um wichtige Informationen der Arzneimittelsicherheit vor Verwechslungen mit anderen Informationen zu schützen und auf die Dringlichkeit dieser Mitteilung unmittelbar hinzuweisen.

C) Maßnahmen zur Förderung der Arzneimittelsicherheit

Seite 8/8

Der vfa und seine Mitgliedsfirmen setzen sich intensiv dafür ein, die bereits hohen Arzneimittelsicherheitsstandards in Deutschland und Europa ständig zu überprüfen und weiter zu optimieren. Folgende Maßnahmen sollen dazu beitragen:

- **Konstruktive Begleitung der nationalen Umsetzung von EU-Richtlinien zur Harmonisierung des europäischen Arzneimittelsicherheitssystems**, u.a. durch die zentrale Zusammenführung von Nebenwirkungsmeldungen in der gemeinsamen europäischen Datenbank EudraVigilance, die Vereinheitlichung von Meldeverpflichtungen sowie die einheitliche, EU-weite Auswertung von Meldungen und Informationen zum schnelleren Erkennen von Risikosignalen innerhalb der europäischen Union.
- **Mitwirkung bei der Erarbeitung und Durchführung von Maßnahmen im Rahmen des Aktionsplans Arzneimitteltherapiesicherheit (AMTS)** des Bundesministeriums für Gesundheit, wie beispielsweise Projekte zur Förderung einer adäquaten Verordnung, die Entwicklung eines Medikationsplanes oder die Verbesserung der Information zu Arzneimitteln sowie die Erfassung von Medikationsfehlern.
- **Laufende Projekte zur Verbesserung der Risikokommunikation** wie eine Umstellung auf die elektronische Bereitstellung der „Rote-Hand-Briefe“ mit dem Ziel der schnellen und Adressaten-gerechten Übermittlung von sicherheitsrelevanten Informationen zur sicheren Anwendung von Arzneimitteln an Ärzte und Apotheker. Harmonisierung von behördlich beauftragtem Schulungsmaterial für Ärzt:innen und Patient:innen inklusive eines effektiven Kommunikationsplans zur Bekanntmachung von Schulungsmaterial bei Fachkreisen und Anwendern. Mitwirkung bei der Erhöhung der Akzeptanz und Verbreitung von Schulungsmaterial.
- **Bereitstellung von elektronischen Gebrauchsinformationen an Apotheken und Patient:innen sowie Krankenhäuser.** In Deutschland wurde mit GI 4.0 (www.gebrauchsinformation4-0.de) schon Vorarbeit für ein gut funktionierendes System geleistet, an dem sich eine Vielzahl von vfa-Mitgliedsfirmen beteiligen. Durch neue digitale Verteilungswege wird so die Aufmerksamkeit für Gebrauchsinformationen gesteigert und damit durch die Erhöhung der Arzneimittelsicherheit ein wesentlicher Beitrag geleistet.

Stand: August 2021